



Kętrzyn, dnia 01 marca 2023 roku

**Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Kętrzynie**

PZ.52800.5.2023.3

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1969 – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 – zwanej dalej k.p.a.)

nakazuję

Dyrektorowi
Izby Administracji Skarbowej
w Olsztynie

wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek nr 1:

- a) Dokonać aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego dla budynku Urzędu Skarbowego w Kętrzynie uwzględniając dane graficzne dotyczące powierzchni i wysokości budynku, kategorii zagrożeń ludzi, przewidywanej liczby osób na każdej kondygnacji oraz w poszczególnych pomieszczeniach, oznakowania wyjść ewakuacyjnych i usytuowania hydrantów zewnętrznych.
- b) Osoba dokonująca aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego powinna posiadać odpowiednie kwalifikacje do prowadzenia czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Podstawy prawne obowiązku nr 1:

- art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2057), **w związku z naruszeniem** § 6 ust. 1 pkt 8 oraz ust. 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (t.j. Dz.U z 2010 r. Nr 109, poz.719),

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustalam na: 31.05.2023 roku

Obowiązek nr 2:

- a) Wyposażyć budynek Urzędu Skarbowego przy ul. Powstańców Warszawy 13 w Kętrzynie w przeciwpożarowy wyłącznik prądu, odcinający dopływ do wszystkich obwodów, z wyjątkiem obwodów zasilających instalacje i urządzenia, których funkcjonowanie jest niezbędne podczas pożaru,
- b) obowiązek o którym mówi lit. a należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania.

Podstawy prawne obowiązku nr 2:

- art. 4 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2057), **w związku z naruszeniem** § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (t.j. Dz.U z 2010 r. Nr 109, poz.719),
- § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (t.j. Dz.U z 2010 r. Nr 109, poz.719),
- § 183 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki ich usytuowanie (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz.1225).

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustalam na: **31.05.2024 roku**

Obowiązek nr 3:

Zapewnić sprawność techniczną i funkcjonalną przeciwpożarowego hydrantu wewnętrznego zlokalizowanego na klatce schodowej nieużytkowego poddasza budynku Urzędu Skarbowego w Kętrzynie w zakresie wymaganego w przepisach ciśnienia i wydajności.

Podstawy prawne obowiązku nr 4:

- art. 4 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 869), **w związku z naruszeniem** § 4 ust. 2 pkt 1 oraz § 22 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (t.j. Dz.U z 2010 r. Nr 109, poz.719).

Termin wykonania obowiązku nr 3 ustalam na: **31.05.2024 roku**

Obowiązek nr 4:

Doprowadzić do pełnej sprawności technicznej instalację awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego w budynku Urzędu Skarbowego przy ul. Powstańców Warszawy 13 w Kętrzynie oraz sprawność techniczną potwierdzić udokumentowanym przeglądem.

Podstawy prawne obowiązku nr 4:

- art. 4 ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 869), w **związku z naruszeniem** § 4 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (t.j. Dz.U z 2010 r. Nr 109, poz.719).
- § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (t.j. Dz.U z 2010 r. Nr 109, poz.719).

Termin wykonania obowiązku nr 4 ustaliam na: **31.05.2024 roku**

Uzasadnienie

W dniach od 13 do 14 lutego 2023 roku na podstawie upoważnienia z dnia 20.01.2023 r. znak PZ.52800.5.2023 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kętrzynie w budynku Urzędu Gminy Kętrzyn funkcjonariusz Komendy Powiatowej PSP w Kętrzynie przeprowadził czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządził protokół z dnia 14 lutego 2023 r. znak PZ.52800.5.2022.1. Protokół został podpisany przez Panią Dorotę Waszczuk-Pancechowską – Naczelnik Urzędu Skarbowego w Kętrzynie, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek będący w posiadaniu Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie, ma następującą charakterystykę pożarową:

- budynek o trzech kondygnacjach nadziemnych i jednej podziemnej,
- wysokość – 11,90 m (niski)
- powierzchnia użytkowa – 1198,50 m²,
- powierzchnia zabudowy – 437,10 m²
- kubatura – 4396,00 m³,
- przeznaczenie: bud. użyteczności publicznej,
- kategoria zagrożenia ludzi: ZL III,
- podział na strefy pożarowe: budynek stanowi jedną strefę pożarową.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

- organizacji ochrony przeciwpożarowej (*nie wykonano aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego zgodnie z obowiązującym okresem oraz występują braki w danych na rzutach graficznych*),
- sprawności technicznej i funkcjonalnej urządzeń przeciwpożarowych (*nie zapewniono sprawności hydrantu wewnętrznego oraz oświetlenia ewakuacyjnego*),
- wyposażenia obiektu w urządzenia przeciwpożarowe (*nie wyposażono obiektu w przeciwpożarowy wyłącznik prądu*).

W związku z ujawnieniem ww. naruszeń pismem z dnia 15 lutego 2023 r. znak PZ.52800.5.2022.2 zawiadomiono Izbę Administracji Skarbowej w Olsztynie o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia.

Dowodem na zaistniałe nieprawidłowości jest protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych, gdzie w „Wykazie stwierdzonych nieprawidłowości” na stronie 12 w punkcie 14 opisano przedmiotowe nieprawidłowości. Strona postępowania w toku postępowania nie zanegowała tego faktu.

Ad Obowiązek nr 1

Instrukcja Bezpieczeństwa Pożarowego jest zbiorem podstawowych i niezbędnych informacji, potrzebnych nie tyle w momencie powstania pożaru, co informacji i umiejętności pozwalających na zapobieżeniu jego powstania lub rozprzestrzeniania się. Instrukcja, o której mowa powyżej zawiera m.in. takie elementy, jak: warunki ochrony przeciwpożarowej, wynikające z przeznaczenia obiektu, sposobu użytkowania, prowadzonego procesu technologicznego i jego warunków technicznych, w tym zagrożenia wybuchem, sposób poddawania przeglądowi technicznemu i czynnościom konserwacyjnym stosowanych w obiekcie urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic, sposoby postępowania na wypadek pożaru i innego zagrożenia, sposoby wykonywania prac niebezpiecznych pod względem pożarowym, jeżeli takie prace są przewidywane, sposoby praktycznego sprawdzania organizacji i warunków ewakuacji ludzi, plany graficzne obiektu z uwzględnieniem m.in. warunków ewakuacji i rozmieszczenia sprzętu ppoż., sposoby zaznajamiania użytkowników obiektu z treścią przedmiotowej instrukcji oraz z przepisami przeciwpożarowymi. Zapoznanie się z jej treścią daje dostęp do podstawowych informacji na temat postępowania w sytuacji powstania pożaru oraz jak ograniczyć jego skutki. Konieczność opracowania Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego oraz jej zakres wynika z § 6 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*. Zgodnie z ustaleniami czynności kontrolno-rozpoznawczych budynek jest obiektem spełniającym warunki do obowiązkowego wprowadzenia instrukcji bezpieczeństwa pożarowego, którego spod tego obowiązku nie wyłącza przepis § 6 ust. 8 powołanego rozporządzenia, albowiem kubatura wskazanego budynku przekracza 1000 m³. Podczas czynności kontrolnych przeprowadzonych w budynku Urzędu Skarbowego w Kętrzynie, przedstawiono instrukcje bezpieczeństwa pożarowego opracowaną w 2008 roku (ostatnia aktualizacja: 2020 r.). Analiza zapisów instrukcji wykazała, że: nie zawiera ona danych graficznych dotyczących powierzchni i wysokości budynku, kategorii zagrożeń ludzi, przewidywanej liczby osób na każdej kondygnacji oraz w poszczególnych pomieszczeniach, oznakowania wyjść ewakuacyjnych i usytuowania hydrantów zewnętrznych. W sposób jednoznaczny wynika z powyższego fakt konieczności uzupełnienia, a co tym idzie aktualizacji zapisów instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

Opracowanie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego stanowi czynność z zakresu ochrony przeciwpożarowej w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy

o ochronie przeciwpożarowej i wymaga od autora wiedzy specjalistycznej w przedmiotowym obszarze. Zgodnie z art. 4 § 2 oraz 2a i 2b ustawy o ochronie przeciwpożarowej autor powinien posiadać jedno z następujących kwalifikacji: posiadać tytuł zawodowy inżynier pożarnictwa, mieć ukończone w Szkole Głównej Służby Pożarniczej studia wyższe w zakresie inżynierii bezpieczeństwa w specjalności inżynieria bezpieczeństwa pożarowego, posiadać wykształcenie średnie lub średnie branżowe i uprawnienia inspektora ochrony przeciwpożarowej, kwalifikacje do wykonywania zawodu technik pożarnictwa.

Ad Obowiązek nr 2

Przeciwpożarowy wyłącznik prądu jest elementem instalacji elektrycznej, który służy do zabezpieczenia instalacji użytkowych w trakcie pożaru lub innego zagrożenia, jest również utożsamiany z urządzeniem przeciwpożarowym i jako taki wpisany został w definicję § 2 ust. 1 pkt. 9 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*. Służy on do wyłączenia napięcia w chronionym obiekcie lub jednej ze stref pożarowych, we wszystkich obwodach z wyłączeniem tych instalacji, których funkcjonowanie w czasie pożaru jest konieczne. Przeciwpożarowy wyłącznik prądu powinien być instalowany w pobliżu wejścia do budynku lub, jeśli jest to konieczne w pobliżu np. rozdzielni. Przeprowadzone czynności wykazały, że w skontrolowanym budynku Urzędu Skarbowego w Kętrzynie brak jest przeciwpożarowego wyłącznika prądu. Wymóg zastosowania przeciwpożarowego wyłącznika prądu wynika z § 4 ust. 2 pkt. 2 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków* i zgodnie z § 183 ust. 2. *warunków technicznych* dotyczy wszystkich obiektów o kubaturze powyżej 1000 m³.

Z uwagi na fakt, że budynek szkoły posiada kubaturę przekraczającą powyższą wartość, powinien on zostać wyposażony w przeciwpożarowy wyłącznik prądu. Brak przeciwpożarowego wyłącznika prądu w przypadku wystąpienia zagrożenia pożarowego może opóźnić podjęcie bezpiecznych i skutecznych działań ratowniczo gaśniczych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, co w konsekwencji może stworzyć zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa osób mogących przebywać w budynku.

Jednocześnie z uwagi, że przeciwpożarowy wyłącznik prądu jest urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, jako urządzenie przeciwpożarowe powinien być wykonany zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do jego użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Ad Obowiązek nr 3

Hydranty wewnętrzne wykonuje się w oparciu o zharmonizowane normy europejskie, które ściśle określają ich parametry techniczne, właściwości hydrauliczne, kolory, symbole, oznakowania i instrukcje oraz szczegółowy zakres badań oceny stałości właściwości użytkowych. Minister Spraw Wewnętrznych określił także warunki

jakie muszą spełniać te hydranty a szczególnie w zakresie natężenia przepływu (**wydajności**), minimalnego i maksymalnego **ciśnienia** zasilającego, przeglądów i konserwacji.

W niniejszym przypadku przedłożone przez kontrolowanego dokumenty w postaci protokołu badania wydajności oraz dorocznego przeglądu i konserwacji hydrantów wewnętrznych wykazały, że hydrant znajdujący się na klatce schodowej nieużytkowanego poddasza nie spełnia wymaganych w przepisach parametrów dotyczących ciśnienia oraz wydajności. Z uwagi na fakt, że hydranty wewnętrzne zgodnie z definicją zawartą w § 2 ust. 1 pkt. 9 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków* są urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 4 ust. 2 pkt 1 tego samego rozporządzenia właściciele, zarządcy lub użytkownicy budynków utrzymują urządzenia przeciwpożarowe w stanie pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej.

Nieskuteczna instalacja hydrantowa (w zakresie wydajności i ciśnienia) może w znacznym stopniu wydłużyć czas do podjęcia skutecznych działań gaśniczych.

Ad Obowiązek nr 4

Ustalenia z czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w budynku Urzędu Skarbowego w Kętrzynie wykazały, że przedstawione protokoły z wykonanej kontroli okresowej instalacji oświetlenia awaryjnego zawierają uwagi co do jej stanu technicznego. Nieprawidłowości w powyższym zakresie zostały opisane w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 14.02.2023 r.

Jednym, z obowiązków właściciela obiektu z zakresu bezpieczeństwa i ewakuacji jest zapewnienie z każdego miejsca przeznaczonego na pobyt ludzi, możliwość szybkiego i bezpiecznego opuszczenia strefy zagrożonej lub objętej pożarem, w tym poprzez zapewnienie w wymaganych miejscach instalacji awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego. Mając na uwadze powyższe zauważyć należy, że instalacja oświetlenia ewakuacyjnego utożsamiana jest z urządzeniem przeciwpożarowym i jako taka została wpisana w definicje zawartą w § 2 ust. 1 pkt. 9 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*. Zgodnie z zapisami § 4 ust. 2 pkt 1 tego samego rozporządzenia, urządzenia przeciwpożarowe powinny być utrzymywane w stanie pełnej sprawności techniczno – funkcjonalnej. W toku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych przedstawiono dokumentację przeglądów i konserwacji instalacji, jednak wyniki prób i badań wynikających z przedstawionej dokumentacji nie pozwalały na ich pozytywną ocenę.

Zgodnie z powyższym, zasadne jest nałożenie obowiązku, określonego w sentencji decyzji, nakazującego doprowadzenie stanu technicznego instalacji oświetlenia awaryjnego do pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej.

Ponadto informuję, że określając termin realizacji decyzji oraz uzależniając ten termin od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* zapewnienie ochrony przeciwpożarowej budynku (obiektu budowlanego, terenu) spoczywa przede wszystkim na jego właścicielu, jednak z godnie z art. 4 ust. 1a tej ustawy odpowiedzialność za realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej, stosownie do obowiązków i zadań powierzonych w odniesieniu do budynku, przejmuje – w całości lub w części – ich **zarządca**. Jak wynika z akt sprawy, decyzją Starosty Kętrzyńskiego z dnia 24 sierpnia 2018 r., znak GKN-N.6844.1.6.2015 budynek Urzędu Skarbowego w Kętrzynie został przekazany w **trwały zarząd** na rzecz Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie na czas nieoznaczony.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Warmińsko-Mazurskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kętrzynie (Plac Słowiański 1A, 11-400 Kętrzyn) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tutaj organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Kętrzynie
woj. warmińsko - mazurskie
z up. Zastępcy Komendanta Powiatowego
Państwowej Straży Pożarnej
st. kpt. mgr inż. Kamil GOLON



Otrzymują:

- 1) Izba Administracji Skarbowej w Olsztynie
ul. Aleja Marszałka Józefa Piłsudskiego 59A, 10-950 Olsztyn – 1 egz. (ZPO)
- 2) a/a – 1gz.

Do wiadomości:

- 3) Urząd Skarbowy w Kętrzynie
ul. Powstańców Warszawy 13, 11-400 Kętrzyn– 1 egz. (ZPO)

D.S.

**KOMENDA POWIATOWA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ**
11-400 Kętrzyn, Plac Słowiański 1 A
tel. 477329500 fax 477329503
NIP 7421844041 REGON 510750775
BDO 000423188

**OPLATA POBRANA
TAXE PERÇUE-POLOGNE**
umowa z Poczta Polska S.A.
ID nr 346256/O



Lp

R



*Izba Administracji
Skarbowej*

ul. A. M. J. Piłsudskiego SPA

10-950 Olmitz

(00)359007734102383793

Izba Administracji Skarbowej w Olmitz	
otrzymano w dniu	
2023 -03- 03	
Przydział	_____
Nr	_____